



Comune di Fidenza

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE ALLA GIUNTA COMUNALE

PROPONENTE : AMBIENTE E VERDE - SERVIZI TECNICI

Oggetto: INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA PER LA RIDUZIONE DEL RISCHIO IDRAULICO DI UN TRATTO DEL TORRENTE STIRONE IN LOCALITA' TERASCO ED OPERE COMPLEMENTARI DI RIPRISTINO. CUP B51B22000320001. PROGETTO DI FATTIBILITÀ TECNICO ECONOMICA . APPROVAZIONE E DISPOSIZIONI CONSEGUENTI

Testo Proposta

PREMESSA

L'Amministrazione comunale, dopo l'esecuzione già intervenuta delle opere più urgenti di messa in sicurezza e protezione del fronte della discarica, nonché di allontanamento dei rifiuti, che l'attività di erosione spondale aveva disseminato per diverse centinaia di metri lungo il torrente Stirone, con questo atto intende approvare il progetto di fattibilità tecnico-economica (PFTE) dell'intervento in oggetto, al fine di poter completare l'eliminazione delle passività ambientali rappresentate dalla presenza ancora di una porzione di rifiuti e di migliorare l'assetto idrogeologico della zona e la sicurezza della viabilità pubblica afferente alla stessa area di intervento.

In un tratto del torrente Stirone, posto immediatamente a monte del centro urbano e raggiungibile dalla strada comunale del Terasco, in Loc. Ponteghiara infatti l'erosione della sponda destra, avvenuta a seguito delle piene del torrente connesse alle intense precipitazioni registrate nel mese di novembre 2019, aveva portato alla luce, il 23 dicembre 2019, una discarica di rifiuti solidi urbani e materiale misto da demolizione affiorante lungo la sponda destra del torrente.

Con deliberazione di giunta comunale n. 343 del 30 dicembre 2019 si è dato così avvio con risorse comunali agli interventi urgenti di messa in sicurezza di concerto con i tecnici dell'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile - Ambito di Parma e dell' Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Occidentale - Parco Regionale Stirone e Piacenziano, per l'esecuzione delle opere più urgenti di messa in sicurezza e protezione del fronte della discarica, nonché di allontanamento dei rifiuti, in particolare plastica.

I lavori in via d'urgenza eseguiti nel 2020 hanno riguardato i seguenti interventi:
- realizzazione di un canale di larghezza pari ad almeno 10 metri in grado di ricondurre il fiume in posizione più coerente con il suo andamento storico e soprattutto di allontanare il corso d'acqua dal fronte di erosione. Il materiale scavato è stato ricondotto sempre in alveo a protezione del fronte di erosione;

- scavo della parte di discarica allora in vista per una larghezza di 8-10 metri in modo da allontanare comunque il fronte dei rifiuti dal punto attualmente raggiunto dall'erosione nell'eventualità di ulteriori piene del torrente;
- recupero del materiale disperso lungo il tratto a valle per una lunghezza di alcune centinaia di metri dove i materiali plastici erano presenti in quantità significative frammisti a vegetazione spontanea posta ai lati del corso d'acqua.

La società comunale San Donnino Multiservizi s.r.l, soggetto gestore della raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilabili nel sub ambito del territorio comunale di Fidenza, era individuata quale supporto delle operazioni per tutto ciò che attiene alla gestione dei rifiuti con loro conferimento a centri autorizzati. Con gli interventi attivati si è effettuato un lavoro significativo di recupero del materiale plastici frammisti a vegetazione spontanea posta ai lati del corso d'acqua che è terminata il 16 maggio 2020 e ha riguardato un lungo tratto a valle fino a Chiusa Ferranda e ha permesso il recupero dall'alveo del torrente di 12,8 tonnellate di materiali.

Contestualmente ai lavori si è provveduto alla redazione del piano di investigazione preliminare atto a descrivere la procedura e le metodologie per l'espletamento delle indagini ambientali preliminari, necessarie alla caratterizzazione ambientale di un tratto della sponda destra del torrente Stirone e in particolare le attività funzionali alla delimitazione della discarica e alla definizione delle conseguenti attività di caratterizzazione come previsto dalla parte IV , titolo 4 D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.

Il comune ha presentato la comunicazione di potenziale contaminazione ed eventuale minaccia di danno ambientale ai sensi degli artt. 242, o 245 e 304 del DLgs 152/06, in data 24/12/2019 ad ARP Ae SAC di Parma, ARP Ae ST di Fidenza, AUSL di Parma Distretto di Fidenza e alla Prefettura di Parma.

Al fine di dare attuazione al piano per le indagini preliminari, necessario per la caratterizzazione ambientale, ed in esito alla seduta di conferenza di servizi del 13 febbraio 2020, durante la quale si è approvato il predetto piano, in data 24 febbraio si è provveduto all'esecuzione delle trincee esplorative, previa acquisizione del nulla osta per l'esecuzione di scavi esplorativi in area demaniale necessari per individuare e circoscrivere l'area con l'eventuale abbancamento di rifiuti e, nel contempo, si sono prelevati campioni della matrice terreno per verificare l'eventuale contaminazione.

L'esito dei risultati dal piano di investigazione hanno confermato la presenza di una discarica di rifiuti non pericolosi riconducibili prevalentemente a rifiuti solidi urbani, rifiuti misti da demolizione e scarti di fonderia. Le analisi chimiche sui terreni in posto sottostanti i rifiuti campionati in fase di scavo, riportando i risultati ottenuti con i limiti di legge, si evidenziava che non erano presenti superamenti della colonna A della Tabella 1 dell'Allegato 5 del D.Lgs. 152/2006.

Dal piano di investigazione è, altresì, emerso che l'area occupata dai rifiuti riconducibili alla discarica autorizzata era stata in larga parte già erosa dal torrente Stirone; ciò che rimaneva era una sottile fascia di lunghezza di circa 70 m e larghezza variabile tra 4 - 16 metri, per una superficie complessiva stimabile in circa 600 metri quadrati. Considerando uno spessore

medio di rifiuti di circa 70-80 cm si è stimato la presenza di circa 500 mc di rifiuti solidi urbani spesso però frammisti a rifiuti da demolizione.

Data l'esigua estensione l'amministrazione aveva già manifestato in quella fase la volontà di procedere alla rimozione della porzione di discarica ancora presente ed ha conseguentemente disposto l'inserimento dell'intervento negli strumenti di programmazione dell'Ente integrando l'intervento con le necessarie opere di messa in sicurezza idrogeologica dell'area a tutela anche del reticolo stradale pubblico di riferimento.

Durante i lavori della seduta di conferenza dei servizi conclusiva dell'11 giugno 2020 gli enti hanno preso atto del lavoro svolto dal comune, degli esiti del piano di investigazione e della volontà del comune di rimuovere la porzione di discarica ancora presente.

Successivamente, con deliberazione di Giunta Comunale n. 271 del 15 dicembre 2022 è stato approvato il “Programma triennale delle opere pubbliche 2023-2025 ed elenco annuale 2023 dei lavori”, nel cui ambito è stata prevista l'opera “Interventi di messa in sicurezza per la riduzione del rischio idraulico di un tratto del torrente Stirone in Località Terasco ed opere complementari di ripristino dell'area interessata” per un importo complessivo compreso le somme a disposizione per l'Amministrazione di € 350.000,00.

Al fine di completare le opere di messa in sicurezza del territorio e di miglioramento dell'assetto idrogeologico dell'area il comune di Fidenza ha così candidato le opere di completamento del suddetto intervento sui fondi di cui alla L. 145/2018 (Medie Opere).

Con decreto del Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno, di concerto con il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del Ministero dell'economia e delle finanze del 19 maggio 2023, sono stati determinati i Comuni a cui spetta il contributo previsto dall'art. 1, commi 139 e ss della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 da destinare ad investimenti relativi ad opere pubbliche di messa in sicurezza degli edifici e del territorio relativamente all'annualità 2023 tra i quali è rientrata l'opera oggetto di questa deliberazione, inserendola nei finanziamenti PNRR.

Con comunicato del 19 marzo 2024, il Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali ha informato che, a seguito della decisione di esecuzione del Consiglio UE - ECOFIN dell'8 dicembre 2023, si è proceduto all'approvazione della revisione del PNRR italiano e la Misura M2C4 Inv.2.2, all'interno della quale confluivano le risorse di cui all'articolo 1, comma 29, della legge n.160/2019 (Piccole opere) e di cui all'articolo 1, comma 139 e seguenti, della legge n.145/2018 (Medie opere), è stata stralciata dal Piano (gli interventi in parola trovano in ogni caso copertura finanziaria sulle risorse nazionali stanziare a legislazione vigente).

In data 6 giugno 2024, prot. n. 29839, è stato consegnato il Progetto di Fattibilità Tecnico Economica promosso dal Comune di Fidenza dal titolo: “Interventi di messa in sicurezza per la riduzione del rischio idraulico di un tratto del torrente Stirone in località Terasco ed opere complementari di ripristino” CUP B51B22000320001 da parte dallo Studio Telò May Fly srl.

Il progetto si pone l'obiettivo di rimuovere i rifiuti e ridurre il rischio idraulico del tratto di sponda contenendo i processi erosivi della sponda ottenendo anche l'importante risultato di limitare il degrado del corso d'acqua e del suo ricevente, il fiume Taro.

Nel dettaglio le lavorazioni si articoleranno come segue:

1. Scotico del cappellaccio di suolo per circa 0.30-0.50 m;
2. Rimozione selettiva dei rifiuti (R.S.U. e Inerti da demolizione);
3. Abbancamento dei rifiuti in area di cantiere apposita per successivo conferimento a discarica;
4. Riutilizzo di parte dello scotico e di materiale presente in alveo per nuova formazione spondale;
5. Inerbimento e piantumazione di specie arbustive autoctone.

Con determinazione dirigenziale, che qui si intende integralmente richiamata, assunta in data odierna n. 718/2024 si è adottato l'atto finale favorevole di conclusione della conferenza di servizi decisoria convocata con nota del 12 giugno 2024, prot. n. 30783/2024.

RITENUTO

che il PFTE è coerente con quanto richiesto dall'Amministrazione Comunale ed è rispondente alle esigenze che si intendono soddisfare con l'eliminazione del residuo rischio legato alla presenza dei rifiuti e il miglioramento dell'assetto idrogeologico e della sicurezza dell'area di riferimento, compreso il reticolo stradale pubblico, ricorrono le condizioni per procedere all'approvazione dello stesso al fine di avviare la successiva fase esecutiva.

PRESO ATTO CHE

- i contenuti degli elaborati progettuali sono conformi a quanto prescritto dell'art. 41 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- la fase progettuale proposta che si intende approvare con il presente atto è consentita in quanto il livello contiene gli elementi previsti per il progetto di fattibilità tecnico-economica in esame, ai sensi dell'art. 41 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- ai sensi dell'art. 10.3 della L.R. 15/2013 e s.m.i. è stato eseguito il puntuale accertamento di conformità del progetto alla disciplina dell'attività edilizia di cui all'articolo 9, comma 3, della stessa legge;

ATTI DELIBERATIVI DA RICHIAMARE

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 343 del 30 dicembre 2019, esecutiva inerente al prelevamento dal fondo di riserva per interventi urgenti lungo il torrente Stirone a nord del centro abitato di Fidenza in posizione raggiungibile percorrendo la Strada Comunale del Terasco dovuti ad erosione spondale che ha portato alla luce una vecchia discarica di rifiuti;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. G.C. n. 19 del 30 gennaio 2020 relativa alla variazione di urgenza al bilancio di previsione finanziario 2020 – 2022 (art. 175 c. 4 del D. Lgs n. 267/2000 per gli interventi urgenti di difesa spondale e messa in sicurezza discarica di rifiuti lungo il torrente Stirone.
- la deliberazione n. 57 del 20 marzo 2020 di riconferma della deliberazione di Giunta comunale n. 19 del 30 gennaio 2020 che riapprova quanto specificato nella deliberazione di Giunta comunale n. 19 del 30 gennaio 2020 unitamente agli allegati A) e B)
- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 8 maggio 2020 di ratifica, ai sensi dell'art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, della deliberazione di Giunta Comunale 57 del 20 marzo

- 2020,
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 26 giugno 2020 "Interventi urgenti di difesa spondale e messa in sicurezza discarica di rifiuti lungo il torrente Stirone. Ricognizione finale. Presa d'atto e disposizioni conseguenti"
 - Deliberazione di Giunta Comunale n. 271 del 15 dicembre 2022 "Programma triennale delle opere pubbliche 2023-2025 ed elenco annuale 2023 dei lavori"

ATTI NORMATIVI DA RICHIAMARE

D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 "testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

D.Lgs n. 36/2023;

Legge n. 241 del 7 agosto 1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

D.Lgs n. 81 del 9 aprile 2008 "Attuazione dell'art. 1 della L. 3 agosto 2007 n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" e s.m.i;

D.lgs. 152 del 3 aprile 2006 e s.m.i;

ALLEGATI

PROGETTO DI FATTIBILITÀ TECNICO ECONOMICA INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA PER LA RIDUZIONE DEL RISCHIO IDRAULICO DI UN TRATTO DEL TORRENTE STIRONE IN LOCALITÀ TERASCO ED OPERE COMPLEMENTARI DI RIPRISTINO. CUP B51B22000320001.

DOCUMENTI PROGETTUALI

Elaborati stato di fatto:

- PFTE.01_Corografia
- PFTE.02_Evoluzione PLAN
- PFTE.03_EvoluzioneALTIM
- PFTE.04_Inquadramento vincoli
- PFTE.05_Censimento
- PFTE.06_Stato di fatto
- PFTE.07_PlanProgetto
- PFTE.08_PlanSezEcologica
- PFTE.09_PlanCatastale
- PFTE.10_Plan:Cantierizzazione
- PFTE.11_Individuazione Siti Smaltimento

Elaborati relazione idraulica:

- PFTE.A_Elenco Elab
- PFTE.B_Relazione generale
- PFTE.C_Cronoprogramma
- PFTE.D_Elenco prezzi
- PFTE.E_CME
- PFTE.F_QE
- PFTE.G_Disciplinare
- PFTE.H_Relazione idraulica
- PFTE.I_Relazione paesaggistica
- PFTE.L_Inc. Ambientale
- PFTE.M_Relazione Gestione Materiali
- PFTE.N_PSC
- PFTE.O_Piano Particellare espropri

PARERI ESPRESSI:

Ai sensi dell'art. 49.1 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.:

- - dal Dirigente del Settore Servizi Tecnici, arch. Alberto Gilioli, secondo cui la proposta di deliberazione è “tecnicamente regolare”;
- - dal Responsabile del Servizio Bilancio, dott. Marco Burlini, secondo cui la proposta di deliberazione è “contabilmente regolare”;

DELIBERA

1. nel prendere atto della determinazione dirigenziale n. 718 del 25 luglio 2024 di motivata conclusione positiva della conferenza di servizi convocata con nota del 12 giugno 2024, prot. n. 30783/2024, **di approvare** il progetto di fattibilità tecnica ed economica dei lavori di “INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA PER LA RIDUZIONE DEL RISCHIO IDRAULICO DI UN TRATTO DEL TORRENTE STIRONE IN LOCALITA' TERASCO ED OPERE COMPLEMENTARI DI RIPRISTINO. CUP B51B22000320001” per l'importo complessivo di € 350.000,00 composto dai documenti progettuali di cui alle premessa, a costituire parte integrante e sostanziale di questo atto, e con il seguente quadro economico:

LAVORI		
A1	LAVORI A MISURA DI BONIFICA	€ 177,591.31
A2	LAVORI IN ECONOMIA	€ 1,188.84
A3	SOMMANO LAVORI RIBASSABILI	€ 178,780.15
A4	SOMMANO ONERI DELLA MANODOPERA	€ 11,996.06
A5	ONERI DELLA SICUREZZA NON RIBASSABILI	€ 4,893.67
A6	SOMMANO LAVORI NON RIBASSABILI	€ 16,889.73
A7	SOMMANO LAVORI IN APPALTO	€ 195,669.88
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
B1	Spese tecniche della progettazione	€ 33,000.00
B2	Monitoraggio e verifica ambientale in corso d'opera (durante e dopo i lavori di scavo)	€ 20,000.00
B3	Spese tecniche a seguito degli esiti della analisi di laboratorio sul tal quale	€ 6,000.00
B4	Incentivo dipendenti pubblici (RUP) 2% sui lavori (senza D.L.)	€ 3,913.40
B5	Piano Particellare di esproprio	€ 15,277.96
B6	Spese tecniche ed amministrative per espropri	€ 3,727.82
B7	Oneri previdenziali (cassa 4%)	€ 2,509.11
B8	Accantonamenti in relazione alle modifiche di cui agli articoli 60 e 120 comma 1 lettera a del codice 36/2023 compreso IVA	€ 4,774.35
B9	Imprevisti e opere supplementari	€ 25,580.62
B10	IVA SUI LAVORI DI BONIFICA 10%	€ 19,566.99
B11	IVA SPESE TECNICHE 22%	€ 14,352.13
B12	IVA SU IMPREVISTI 22%	€ 5,627.74
B13	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 154,330.12
B14	TOTALE IMPORTO COMPLESSIVO DA FINANZIARE	€ 350,000.00

2. **di dare atto** che la spesa di € 350.000,00 per la realizzazione dell'opera, è prevista in conto del bilancio e del piano esecutivo di gestione dell'esercizio 2024 – 2026 - annualità 2024 al centro di Costo K1 Protezione dell'Ambiente, Missione 9, Programma 1 Difesa del suolo, Titolo II Spese in conto capitale, macroaggregato 2 investimenti fissi lordi, cap.16627015 “interventi di messa in sicurezza del torrente Stirone in località Terasco e ripristino area (finanz. L. 145/2018)”, finanziato con fondi del Ministero dell'Ambiente della sicurezza Energeticacui alla L. 145/2018;

3. **di rendere noto**, ai sensi degli artt. 5 e 6 della legge n. 241/1990 e s.m.i., che il Responsabile Unico di Progetto è il dirigente dei Servizi Tecnici, arch: Alberto Gilioli;

4. **di dichiarare**, al fine di dare seguito immediato alla fase esecutiva, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.