



DETERMINAZIONE SENZA IMPEGNO DI SPESA

N. 1261 DEL 22/12/2024

Settore: SERVIZI AMMINISTRATIVI

Ufficio: SERVIZI SOCIALI

Oggetto: AVVISO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE FINALIZZATE ALL'ACCREDITAMENTO SOCIO-SANITARIO DEI SERVIZI PER LA NON AUTOSUFFICIENZA DI CUI ALLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA - ROMAGNA N. 1638 DEL 08/07/2024 – APPROVAZIONE AVVISO RIVOLTO A GESTORI PUBBLICI E PRIVATI CON DISPONIBILITÀ IMMOBILE (SERVIZI IN SCADENZA AL 31.12.2024)

IL DIRIGENTE

Visto il D. Lgs. n. 267/2000;

Visto il D. Lgs. n. 165/2001;

Visto il D. Lgs. n. 118/2011;

Visto il D. Lgs. n. 126/2014;

Vista la Legge del 30 dicembre 2023, n. 213 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e Bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026”;

Visto lo Statuto comunale adottato con deliberazione del consiglio comunale n. 72 del 9 dicembre 2003, esecutiva e s.m.i.;

Visto il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, approvato deliberazione della Giunta comunale n. 297 del 23 dicembre 2016, esecutiva e s.m.i.;

Visto il Regolamento unico di contabilità e di controlli interni, approvato deliberazione del consiglio comunale n. 43 del 27 giugno 2016, esecutiva e s.m.i.;

Visto il Regolamento in materia di procedimento amministrativo, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 13 maggio 2013 e s.m.i.

Visto il decreto n. 16 del 14 giugno 2024 con il quale il Sindaco del Comune di Fidenza ha conferito al Dott. Filippo Botti l'incarico di Dirigente del Settore Amministrativo, così come previsto dal PIAO 2024/2026 approvato con deliberazione G.C. n. 20 del 31 gennaio 2024, cui sono connesse le funzioni e responsabilità dei seguenti servizi del settore amministrativo:

- Servizio Amministrazione Generale;

- U.O. Personale e Organizzazione e RTD, compresa la responsabilità della gestione associata del servizio “Gestione e amministrazione del personale” tra i Comuni di Salsomaggiore Terme e Fidenza, che vede il Comune di Fidenza quale capofila;

- U.O. Segreteria Generale, Protocollo e Archivio U.O. Servizi Demografici, Punto Amico e U.O.

Appalti e contratti;

- Servizi alla Persona e alla Comunità;

- Servizio Istruzione Pubblica;

- Servizi Sociali Comunali e Ufficio di Piano distrettuale;

- Servizi Culturali e Progetti Europei, Turismo e via Francigena;

Vista la determinazione dirigenziale n. 258 del 28 marzo 2024 con la quale è stato conferito l'incarico di posizione organizzativa del Servizio sociale e Ufficio Distrettuale di Piano alla Dott.ssa Elisa Floris, fino alla data del 31 dicembre 2024;

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 56 del 27 dicembre 2023, esecutiva, con cui è stata approvata, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la nota di aggiornamento al DUP 2024/2026, e s.m.i;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 del 27 dicembre 2023, esecutiva, con cui è stato approvato, ai sensi dell'art. 151 del d.Lgs. n. 267/2000 e articolo 10 del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2024-2026 del Comune di Fidenza, e s.m.i;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 5 del 11 gennaio 2024, esecutiva, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026, e s.m.i;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 20 del 31 gennaio 2024, esecutiva, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026, e s.m.i;

VISTE:

- la Legge 8 novembre 2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- la Legge Regionale 12 marzo 2003, n. 2 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” e ss.mm.ii. e in particolare l'art. 38 “Erogazione dei servizi mediante accreditamento”;

VISTI inoltre gli artt. 8-quater “Accreditamento istituzionale” e 8-quinquies “Accordi contrattuali” del D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”;

RICHIAMATA la normativa regionale dell'Emilia - Romagna in materia di accreditamento dei servizi sociali e socio-sanitari e in particolare:

- la deliberazione di Giunta Regionale n. 772/2007 “Approvazione dei criteri, delle linee guida e dell'elenco dei servizi per l'attivazione del processo di accreditamento. Primoprovvimento attuativo art. 38, Legge Regionale n. 2/2003 e succ. mod. in ambito sociale e socio sanitario”;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 514/2009 “Primo provvedimento della Giunta Regionale attuativo dell'art. 23 della L.R. n. 4/2008 in materia di accreditamento dei servizi sociosanitari” e successive modifiche ed integrazioni;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 2109/2009 “Approvazione della composizione e delle modalità di funzionamento dell'organismo tecnico di ambito provinciale competente per la verifica dei requisiti per l'accREDITamento, ai sensi dell'art. 38 della LR 2/2003. Attuazione DGR 514/2009”;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 1018/2014 “Modifica DGR 2109/2009: composizione e modalità funzionamento dell'OTAP”;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 1625/2022 “Adeguamento della remunerazione dei Servizi socio-sanitari accreditati ai sensi della Delibera di giunta regionale n. 273/2016 recante “Approvazione sistema di remunerazione dei Servizi socio-sanitari accreditati provvisoriamente e/o definitivamente” e ss.mm.ii.”;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 2120/2022 “AccREDITamento socio-sanitario -Nuove indicazioni su durata dei provvedimenti di accREDITamento”;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 2242/2023 “Adeguamento della remunerazione dei servizi sociosanitari residenziali accreditati ai sensi della Delibera di Giunta Regionale n. 273/2016 e ss.mm.ii.”;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 1637/2024 “Adeguamento della remunerazione dei servizi sociosanitari accreditati ai sensi della Delibera di Giunta Regionale n. 273/2016 e ss.mm.ii.”;

- la deliberazione di Giunta Regionale n. 1638/2024 “Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie”;

Dato atto che con deliberazione della Giunta Regionale del 8 luglio 2024 n. 1638 “Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie” nell’Allegato 1 vengono definite - tra l’altro - le procedure da osservare per il rilascio dell’accredimento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali che regolamentano i rapporti tra i soggetti pubblici e il soggetto accreditato, secondo quanto previsto dalle norme regionali e nazionali sopra richiamate, prevedendo in particolare un sistema che si sviluppa nella sequenza dei seguenti processi e procedimenti: programmazione e committenza, accreditamento e contrattualizzazione;

Considerato che l’iter da osservare per il rilascio dell’accredimento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali di cui alla deliberazione della Giunta Regionale n. 1638/2024 si applica alle procedure avviate successive alla data di pubblicazione sul BUR avvenuta in data 5 agosto 2024 e che nel territorio del Distretto di Fidenza vi sono diversi provvedimenti di accreditamento in scadenza in data 31 dicembre 2024, non più rinnovabili;

Dato atto che la fase di programmazione consiste:

- nella definizione dei servizi da accreditare conseguente all’analisi del fabbisogno e si sostanzia in una valutazione quali-quantitativa, basata anche su criteri distributivi, localizzativi e organizzativi, con l’obiettivo di rispondere ai bisogni di salute e assistenza della popolazione di riferimento;
- nella scelta più opportuna per il territorio di riferimento della modalità di gestione dei servizi attraverso l’esplicitazione dei servizi che si intendono gestire ed erogare direttamente, attraverso una forma pubblica;
- nell’individuazione delle strutture di proprietà pubblica che si intende mettere a disposizione per la gestione affidata ad un soggetto privato di un servizio accreditato;

Considerato che il Comitato di Distretto di Fidenza in data 04/12/2024 ha adottato il documento di programmazione del fabbisogno di servizi socio-sanitari accreditati, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 252 del 17/12/2024 (allegato n. 1 al presente provvedimento);

Preso atto che con la sopra citata deliberazione di Giunta Comunale è stato dato mandato al Dirigente del Settore Amministrativo e al Responsabile dell’Ufficio di Piano distrettuale di avviare la procedura di accreditamento dei servizi per la non autosufficienza attraverso avviso pubblico per la selezione dei soggetti gestori pubblici e privati, con disponibilità di una struttura, autorizzata al funzionamento, presso cui svolgere il servizio socio-sanitario, con priorità ai servizi con provvedimento di accreditamento in scadenza al 31.12.2024;

Dato atto che i provvedimenti di accreditamento devono essere adottati da soggetti dotati di personalità giuridica e della possibilità di esercitare funzioni amministrative, definiti come Soggetti Istituzionali Competenti (SIC) per l’ambito distrettuale (quali il Comune, qualora il territorio comunale coincida con l’ambito distrettuale) e che per il Distretto di Fidenza il Soggetto Istituzionale Competente è il Comune di Fidenza;

Verificato che la sopra citata deliberazione della Giunta Regionale n. 1638/2024 ha disciplinato in modo puntuale le procedure da osservare per il rilascio dell’accredimento socio-sanitario e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali, stabilendo che è responsabilità del SIC pubblicare un Avviso per raccogliere le candidature dei soggetti gestori dei servizi socio sanitari da accreditare;

Dato atto che il provvedimento di accreditamento verrà rilasciato a fronte dell’istruttoria e della verifica del possesso dei requisiti soggettivi e dei requisiti di servizio effettuata dall’OTAP

(Organismo Tecnico di Ambito Provinciale); verifica che, per i servizi già in possesso precedentemente del provvedimento di accreditamento, deve essere svolta entro nove mesi dal rilascio, mentre per i servizi non accreditati in precedenza, il rilascio del provvedimento di accreditamento è subordinato all'esito positivo della verifica dell'OTAP;

Considerato che il SIC dopo il rilascio dell'accREDITamento, qualora i servizi accREDITati esprimano una capacità ricettiva superiore al volume di prestazioni indicato nel documento di programmazione ai fini della contrattualizzazione, dovrà avviare una procedura di selezione in vista dell'individuazione dei soggetti con i quali stipulare accordi contrattuali; procedura indicante il numero di posti da contrattualizzare per i servizi residenziali e semiresidenziali e il numero di ore per i servizi domiciliari nonché i criteri sulla base dei quali verranno selezionati i soggetti gestori privati con cui si procederà alla stipula dei relativi contratti di servizio di durata massima pari all'accREDITamento; nel caso dei soggetti gestori pubblici, invece, a valle del rilascio dell'accREDITamento si procederà direttamente alla stipula dell'accordo contrattuale;

Considerato inoltre che il SIC intende, per i servizi svolti da soggetti privati all'interno delle strutture di proprietà pubblica, effettuare una procedura selettiva finalizzata sia alla messa a disposizione degli spazi con relativa autorizzazione al funzionamento, sia al rilascio dell'accREDITamento e alla conseguente stipula dell'accordo contrattuale, così come previsto nell'allegato 1 paragrafo 7 della deliberazione della Giunta Regionale del 8 luglio 2024 n. 1638;

Visti i seguenti documenti:

- Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accREDITamento per i servizi socio-sanitari;
 - domanda di accREDITamento socio-sanitario, ai sensi della deliberazione di Giunta Regionale n. 1638/2024;
- allegati 2 e 3 al presente provvedimento a costituirne parte integrante e sostanziale;

DETERMINA

1. DI APPROVARE, per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate, i seguenti documenti:

- Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accREDITamento dei servizi socio-sanitari;
 - Domanda di accREDITamento socio-sanitario, ai sensi della deliberazione di Giunta Regionale n. 1638/2024;
- allegati 2 e 3 al presente provvedimento a costituirne parte integrante;

2. DI INDIVIDUARE nel giorno 14/02/2025 il termine ultimo per la trasmissione, da parte dei soggetti interessati, delle domande di accREDITamento, esclusivamente tramite Posta Elettronica Certificata (PEC) all'indirizzo protocollo@postacert.comune.fidenza.pr.it ;

3. DI DARE ATTO che la verifica dell'effettivo possesso dei requisiti generali e specifici e della responsabilità gestionale unitaria, da parte dell'OTAP, sarà effettuata:

- per i servizi già accREDITati in precedenza entro 9 mesi dall'adozione del provvedimento di accREDITamento;
- nel caso di nuovi servizi precedentemente non accREDITati, nei tempi utili per consentire al SIC il rilascio dell'accREDITamento entro 90 giorni dalla scadenza dell'Avviso pubblico approvato col presente provvedimento;
- l'accREDITamento ha durata di 5 anni, rinnovabile presentando domanda almeno 180 giorni prima della scadenza.

4. DI PROCEDERE alla pubblicazione dell'Avviso pubblico in oggetto sul sito internet del

Comune di Fidenza <http://www.comune.fidenza.pr.it> e sull'Albo Pretorio del Comune medesimo.

5. DI DARE ATTO, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 che questo provvedimento non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente, oltre all'impegno di cui sopra;

6. DI DISPORRE che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. n. 33/2013;

7. DI RENDERE NOTO ai sensi dell'art. 5 della legge n° 241/1990 che il responsabile del procedimento è la Dott.ssa Elisa Floris, Responsabile dei Servizi Sociali – Ufficio Distrettuali di Piano;

8. DI ATTESTARE l'assenza di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 13 “Disposizioni particolari per i dirigenti responsabili di settore”, comma 10, del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Fidenza, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 251 del 16 novembre 2023;

9. DI ATTESTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio.