



**DETERMINAZIONE SENZA IMPEGNO DI SPESA**

**N. 62 DEL 04/02/2025**

**Settore: SERVIZI AMMINISTRATIVI**

**Ufficio: SERVIZI SOCIALI**

**Oggetto: ACCREDITAMENTO DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI DI CUI ALLA D.G.R. EMILIA ROMAGNA N. 1638/2024 – SOSPENSIONE DEI PROCEDIMENTI RELATIVI A: AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1261 DEL 22/12/2024 E AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1333 DEL 30/12/2024.**

**IL DIRIGENTE**

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 126/2014;

Vista la Legge del 30 dicembre 2024, n. 207 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027”;

Visto lo statuto comunale adottato con deliberazione del Consiglio comunale n. 72 del 9 dicembre 2003, esecutiva e s.m.i.;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, approvato deliberazione della Giunta comunale n. 297 del 23 dicembre 2016, esecutiva e s.m.i.;

Visto il regolamento unico di contabilità e di controlli interni, approvato deliberazione del Consiglio comunale n. 43 del 27 giugno 2016, esecutiva e s.m.i.;

Visto il regolamento dei contratti, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 28 marzo 2019, esecutiva e s.m.i.;

Visto il regolamento in materia di procedimento amministrativo, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 13 maggio 2013, esecutiva e s.m.i..

Visto il decreto n. 3 del 16 gennaio 2025, ad integrazione del precedente decreto n. 2 del 9 gennaio 2025, con cui si conferma al Dott. Filippo Botti le funzioni gestorie e le relative responsabilità legate all'incarico dirigenziale del Settore Amministrativo, così come definito nell'organigramma e funzionigramma approvati con deliberazione di giunta comunale n. 239 del 10/12/2024, in vigore dal 01/01/2025, e quindi come segue:

**SETTORE AMMINISTRATIVO:**

Servizio Affari Generali;

Servizio Risorse Umane e Organizzazione, ivi compresa la responsabilità dirigenziale della gestione associata del servizio “Gestione e amministrazione del personale” tra i Comuni di Salsomaggiore Terme e Fidenza, approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 19/12/2024, che vede il Comune di Fidenza quale capofila;

Servizio Sociale;

Servizio Istruzione pubblica;  
Servizio Cultura e Turismo;  
Servizi Finanziari;

**PRESO ATTO:**

- della determinazione dirigenziale n. 266/2021 con la quale è stato conferito alla Dott.ssa Elisa Floris, l'incarico di Elevata qualificazione dell' U.O. Servizio sociale e Ufficio Distrettuale di Piano, affidandole le relative responsabilità fino al 31/03/2024;
- della successiva determinazione dirigenziale n. 258 del 28/03/2024, con la quale è stato prorogato detto incarico fino al 31/12/2024, confermando la titolarità delle stesse deleghe gestionali indicate nell'atto citato sopra;
- da ultimo, della determinazione n. 1294/2024 con cui tale incarico è stato prorogato, con riferimento alla nuova struttura organizzativa citata al punto precedente, fino alla conclusione dell'espletamento della selezione interna per la individuazione delle posizioni incaricate di EQ nell'ente e comunque non oltre il 28/02/2025;

**RICHIAMATA:**

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 59 del 30 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stata approvata, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la nota di aggiornamento al DUP 2025/2027;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 61 del 30 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato, ai sensi dell'art. 151 del d.Lgs. n. 267/2000 e articolo 10 del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2025-2027 del Comune di Fidenza;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 4 del 16 gennaio 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027;
- la delibera di Giunta comunale n. 20 del 31 gennaio 2024, esecutiva, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026, nelle more dell'approvazione del PIAO 2025/2027;

**VISTE:**

- la Legge 8 novembre 2000, n. 328 *“Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”*;
- la Legge Regionale 12 marzo 2003, n. 2 *“Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”* e ss.mm.ii. e in particolare l'art. 38 *“Erogazione dei servizi mediante accreditamento”*;

VISTI inoltre gli artt. 8-quater *“Accreditamento istituzionale”* e 8-quinquies *“Accordi contrattuali”* del D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 *“Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”*;

RICHIAMATA la normativa regionale dell'Emilia - Romagna in materia di accreditamento dei servizi sociali e socio-sanitari e in particolare:

- la deliberazione di Giunta Regionale n. 772/2007 *“Approvazione dei criteri, delle linee guida e dell'elenco dei servizi per l'attivazione del processo di accreditamento. Primo provvedimento attuativo art. 38, Legge Regionale n. 2/2003 e succ. mod. in ambito sociale e socio sanitario”*;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 514/2009 *“Primo provvedimento della Giunta Regionale attuativo dell'art. 23 della L.R. n. 4/2008 in materia di accreditamento dei servizi sociosanitari”* e successive modifiche ed integrazioni;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 2109/2009 *“Approvazione della composizione e delle modalità di funzionamento dell'organismo tecnico di ambito provinciale competente per la verifica dei requisiti per l'accREDITAMENTO, ai sensi dell'art. 38 della LR 2/2003. Attuazione DGR 514/2009”*;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 1018/2014 *“Modifica DGR 2109/2009: composizione e modalità funzionamento dell'OTAP”*;

- la deliberazione di Giunta Regionale n. 1625/2022 “Adeguamento della remunerazione dei Servizi socio-sanitari accreditati ai sensi della Delibera di giunta regionale n. 273/2016 recante “Approvazione sistema di remunerazione dei Servizi socio-sanitari accreditati provvisoriamente e/o definitivamente” e ss.mm.ii.”;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 2120/2022 “Accreditamento socio-sanitario -Nuove indicazioni su durata dei provvedimenti di accreditamento”;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 2242/2023 “Adeguamento della remunerazione dei servizi sociosanitari residenziali accreditati ai sensi della Delibera di Giunta Regionale n. 273/2016 e ss.mm.ii.”;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 1637/2024 “Adeguamento della remunerazione dei servizi sociosanitari accreditati ai sensi della Delibera di Giunta Regionale n. 273/2016 e ss.mm.ii.”;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 1638/2024 “*Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie*”;

DATO ATTO che con deliberazione della Giunta Regionale del 8 luglio 2024 n. 1638 “Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie” nell’Allegato 1 sono state definite - tra l’altro - le procedure da osservare per il rilascio dell’accREDITAMENTO sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali che regolamentano i rapporti tra i soggetti pubblici e il soggetto accreditato, secondo quanto previsto dalle norme regionali e nazionali sopra richiamate, prevedendo in particolare un sistema che si sviluppa nella sequenza dei seguenti processi e procedimenti: programmazione e committenza, accreditamento e contrattualizzazione;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 252 del 17/12/2024 con cui il Comune di Fidenza:

- ha recepito il documento di programmazione dei servizi per la non autosufficienza approvato in data 04/12/2024 dal Comitato di Distretto quale atto integrativo del Programma attuativo 2024 del Piano di zona per la salute e il benessere sociale, triennio 2018-2020 Distretto di Fidenza;
- ha stabilito di procedere (quale Comune capofila del Distretto di Fidenza) ad attivare in qualità di Soggetto Istituzionalmente Competente (SIC) ai sensi della DGR 1638/2024 e con priorità ai servizi con provvedimento di accreditamento in scadenza al 31.12.2024:
- la procedura di accreditamento dei servizi per la non autosufficienza attraverso avviso pubblico per la selezione dei soggetti gestori pubblici e privati, con disponibilità di una struttura, autorizzata al funzionamento, presso cui svolgere il servizio socio-sanitario, con la precisazione che:
  - a) per quanto riguarda i soggetti gestori pubblici accreditati si procederà direttamente alla contrattualizzazione;
  - b) per quanto invece riguarda i soggetti gestori privati accreditati si rinvia a quanto previsto al successivo punto 2;
- la procedura di selezione dei soggetti gestori privati accreditati per la stipula degli accordi contrattuali attraverso avviso pubblico, secondo la programmazione distrettuale allegata al medesimo atto;
- la procedura di selezione, accreditamento dei soggetti gestori privati e contrattualizzazione per la gestione dei servizi all’interno di strutture di proprietà pubblica, attraverso avviso pubblico (cosiddetta “procedura unica”);
- ha dato atto che il Dirigente competente avrebbe provveduto all’assunzione degli atti conseguenti all’adozione del presente atto, ivi compresa l’eventuale proroga dei contratti di servizio in scadenza al 31.12.2024 per le strutture accreditate sulla base della DGR 514/2009 e s.m.i.;

DATO ATTO che, nell’ambito dell’espletamento delle procedure amministrative relative all’applicazione della nuova disciplina per l’accREDITAMENTO dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR 1638/2024:

- con Determinazione Dirigenziale n 1261 del 22/12/2024 è stato approvato l’Avviso pubblico per l’acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all’accREDITAMENTO socio-sanitario dei

servizi per la non autosufficienza di cui alla Deliberazione di Giunta della Regione Emilia - Romagna n. 1638 del 08/07/2024 – Approvazione avviso rivolto a gestori pubblici e privati con disponibilità immobile (servizi in scadenza al 31.12.2024)”;

- che il predetto Avviso Pubblico veniva pubblicato sul sito istituzionale dell’ente e all’Albo pretorio e che il termine per la presentazione delle domande scadrà il prossimo 14/02/2025;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1333 del 30/12/2024 è stato approvato l’“Avviso pubblico per l’acquisizione di manifestazione di interesse finalizzate all’accreditamento socio-sanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla deliberazione di Giunta della Regione Emilia - Romagna n. 1638 del 08/07/2024 all. 1 art. 7 – Approvazione avviso rivolto a gestori privati all’interno di immobili di proprietà del Comune di Fidenza (servizi in scadenza al 31.12.2024)”;
- che il predetto Avviso Pubblico veniva pubblicato sul sito istituzionale dell’ente e all’Albo pretorio e che il termine per la presentazione delle domande scadrà il prossimo 28/02/2025;

CONSIDERATO altresì che la già richiamata Deliberazione della Giunta Regionale n. 1638 del 08 Luglio 2024 “Approvazione del nuovo sistema di accreditamento socio sanitario e disposizioni transitorie” cita espressamente, a pagina 3, gli articoli 8-quater “Accreditamento istituzionale” e 8-quinquies “Accordi contrattuali” del D.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”, evidenziando in particolare che:

- i principi e criteri direttivi definiti per l’accreditamento ivi disciplinato si applicano, ove compatibili, alle attività e strutture sociosanitarie;
- la selezione dei soggetti privati con i quali stipulare gli accordi contrattuali conseguenti all’accreditamento deve avvenire mediante procedure trasparenti, eque e non discriminatorie, previa pubblicazione di un avviso contenente criteri oggettivi di selezione, che valorizzino prioritariamente la qualità delle specifiche prestazioni da erogare;

DATO ATTO che l’art. 36 della L. 193 del 16/12/2024 ha stabilito che: “l’efficacia delle disposizioni di cui agli articoli 8- quater, comma 7, e 8-quinquies, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 è sospesa fino agli esiti delle attività del Tavolo di lavoro per lo sviluppo e l’applicazione del sistema di accreditamento nazionale, istituito ai sensi dell’intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano in data 20 dicembre 2012 (Rep. atti n. 259/CSR), da sottoporre ad apposita intesa nell’ambito della medesima Conferenza permanente, e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026”;

PRESO ATTO che la Regione Emilia-Romagna con comunicazione n. prot. 26564 del 13/01/2025, al fine di approfondire eventuali effetti sull’accreditamento socio-sanitario del richiamato art. 36 della Legge n. 193 del 16/12/2024, invitava i soggetti istituzionalmente competenti al rilascio dell’accreditamento sociosanitario, che hanno in iter le relative procedure ai sensi della disciplina nazionale e regionale di attuazione previgente alla l. 193/2024, a sospenderle temporaneamente e/o a postergarne l’avvio per un periodo non superiore a 90 giorni;

RITENUTO pertanto opportuno, per le motivazioni sopra richiamate, di disporre la sospensione temporaneamente fino al 31/03/2025 dei procedimenti relativi a:

- Avviso pubblico per l’acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all’accreditamento socio-sanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla Deliberazione di Giunta della Regione Emilia - Romagna n. 1638 del 08/07/2024 – Approvazione avviso rivolto a gestori pubblici e privati con disponibilità immobile (servizi in scadenza al 31.12.2024) approvato con Determinazione Dirigenziale n. 1261 del 22/12/2024;
- Avviso pubblico per l’acquisizione di manifestazione di interesse finalizzate all’accreditamento socio-sanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla deliberazione di Giunta della Regione Emilia - Romagna n. 1638 del 08/07/2024 all. 1 art. 7 – Approvazione avviso rivolto a gestori privati all’interno di immobili di proprietà del Comune di Fidenza (servizi in scadenza al 31.12.2024) approvato con Determinazione Dirigenziale n. 1333 del 30/12/2024;

- di stabilire che, al termine di tale periodo di sospensione o in qualunque altro momento qualora gli esiti degli approfondimenti in corso da parte della Regione Emilia Romagna lo rendessero opportuno, potrà essere riavviato il menzionato procedimento concedendo nuovi congrui termini connessi alla presentazione delle domande di accreditamento al fine di garantire la massima accessibilità e trasparenza alle procedura amministrative;

#### DATO ATTO

- che ciò è consentito nell'ambito dell'art. 21 quater della Legge 241/1990, ovvero nella possibilità per l'Amministrazione di sospendere l'efficacia del proprio atto "per gravi motivi e per il tempo strettamente necessario" indicando nell'atto di sospensione anche il termine della sua durata, termine che può essere prorogato o differito una sola volta e che può anche essere ridotto se ricorrono sopravvenute esigenze. Il termine di sospensione, non può superare quello massimo consentito dal legislatore (12 mesi dalla adozione) per l'annullamento d'ufficio di un atto illegittimo;

- che alla data odierna, non sono pervenute domande e che l'operatività dei servizi è garantita comunque dai gestori cui, nelle more dell'Avviso e dei successivi adempimenti, il Soggetto istituzionalmente competente ha proceduto a prorogare gli accreditamenti ed i relativi contratti fino al massimo al 30/9/2025, eventualmente prorogabile al 31/12/2025 (DD n. 1339 del 31.12.2025);

#### DETERMINA

per le motivazioni descritte in premessa che si intendono integralmente richiamate:

**1. DI SOSPENDERE** temporaneamente, per le motivazioni in premessa descritte fino al 31/03/2025 i procedimenti relativi a:

- Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento socio-sanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla Deliberazione di Giunta della Regione Emilia - Romagna n. 1638 del 08/07/2024 – Approvazione avviso rivolto a gestori pubblici e privati con disponibilità immobile (servizi in scadenza al 31.12.2024) approvato con Determinazione Dirigenziale n. 1261 del 22/12/2024;
- Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazione di interesse finalizzate all'accreditamento socio-sanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla deliberazione di Giunta della Regione Emilia - Romagna n. 1638 del 08/07/2024 all. 1 art. 7 – Approvazione avviso rivolto a gestori privati all'interno di immobili di proprietà del Comune di Fidenza (servizi in scadenza al 31.12.2024) approvato con Determinazione Dirigenziale n. 1333 del 30/12/2024;

**2. DI STABILIRE** che, al termine di tale periodo di sospensione o in qualunque altro momento qualora gli esiti degli approfondimenti in corso da parte della Regione Emilia Romagna lo rendessero opportuno, potrà essere riavviato il menzionato procedimento concedendo nuovi congrui termini connessi alla presentazione delle domande di accreditamento al fine di garantire la massima accessibilità e trasparenza alle procedura amministrative;

**3. DI PROCEDERE** alla pubblicazione della presente Determinazione Dirigenziale sul sito internet del Comune di Fidenza <http://www.comune.fidenza.pr.it> nella rispettiva sezione dedicata all'accreditamento dei servizi socio-sanitari, dando adeguata informazione in merito alla sospensione dell'avviso relativo all'accreditamento socio sanitario ai sensi della D.G.R. n. 1638/2024 al fine di assicurare la necessaria trasparenza;

**4. DI DARE ATTO**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 che questo provvedimento non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente, oltre all'impegno di cui sopra;

**5. DI DISPORRE** che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. n. 33/2013;

**6. DI RENDERE NOTO** ai sensi dell'art. 5 della legge n° 241/1990 che il responsabile del procedimento è la Dott.ssa Elisa Floris, Responsabile dei Servizi Sociali – Ufficio Distrettuali di Piano;

**7. DI ATTESTARE** l'assenza di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 13 “Disposizioni particolari per i dirigenti responsabili di settore”, comma 10, del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Fidenza, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 251 del 16 novembre 2023;

**8. DI ATTESTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio.